

ESTADO DE LAS CIUDADES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2012. RUMBO A UNA NUEVA TRANSICIÓN URBANA

JORGE ENRIQUE TORRES RAMÍREZ

Miembro del Comité Editorial del Informe

TRANSFORMAR LAS **CIUDADES**
CREAR OPORTUNIDADES
Día Mundial del Hábitat **2012**



CENAC

centro de estudios de la
construcción y el desarrollo
urbano y regional

ANTECEDENTES

Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe, 2010

Capítulo “*Desarrollo social: La
pobreza urbana y las
condiciones de vivienda*”

Jorge Enrique Torres Ramírez



**ESTADO DE LAS CIUDADES
DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2012**
Rumbo a una nueva transición urbana

ONU HABITAT
FOR A BETTER WORLD TO LIVE IN

CONTENIDO

- **CAPÍTULO 1 Población y urbanización**
- **CAPÍTULO 2 Desarrollo económico y equidad**
- **CAPÍTULO 3 Vivienda, espacios públicos y convivencia**
- **CAPÍTULO 4 Servicios básicos urbanos**
- **CAPÍTULO 5 Medio ambiente y gestión del riesgo**
- **CAPÍTULO 6 La gobernabilidad urbana**

Joan Clos*. Prólogo SOLACC 2012

- América Latina y el Caribe está considerada la región más urbanizada del mundo.
- La primera transición urbana en América Latina y el Caribe ha quedado completada. Ahora, con casi el 80% de su población viviendo en ciudades, es necesario cambiar el actual modelo de urbanización y plantearnos el nuevo reto de lograr centros urbanos más inclusivos, más sostenibles, con mayores espacios públicos y mejor pensados para las personas.
- Las ciudades son creaciones humanas, núcleos de oportunidades, fuente de desarrollo económico, social y político. Nuestro futuro está en ellas, en los espacios que debemos ser capaces de planificar para las nuevas generaciones.
- En un contexto de nuevas realidades urbanas, podemos afirmar que en América Latina y el Caribe se están conformando las condiciones para una nueva transición urbana, tanto en lo que se refiere a recursos, como a capacidad, creatividad y a cierta voluntad política tanto de los gobiernos locales como nacionales.

* Secretario General Adjunto y Director Ejecutivo del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

POBLACIÓN Y URBANIZACIÓN

La región esta apunto de vivir un nuevo ciclo de transición urbana, pero esta vez, no para acomodar más personas llegando del campo, sino para garantizar una mejora fundamental de la calidad de vida en las ciudades. Lo que se perfila en el horizonte es una transición hacia la calidad, la equidad y la sostenibilidad

POBLACIÓN Y URBANIZACIÓN

- **Nuevos patrones migratorios**
 - Un componente fundamental de las transformaciones demográficas de la región son las migraciones. América Latina y al Caribe, que históricamente fue un subcontinente receptor de inmigrantes, pasó a ser, a partir de la segunda mitad del siglo XX, una región de emigración.
 - Se estima que, en 2010, más de 30 millones de ciudadanos latinoamericanos y caribeños (5,2%) residían fuera de su país de origen. Después de México, Colombia, Brasil, El Salvador, Cuba, Ecuador, Perú, República Dominicana, Haití y Jamaica.
- **Migración entre ciudades**
 - Más novedoso, diverso y difícil de analizar es el flujo migratorio entre ciudades, que se ha convertido en la corriente más importante cuantitativamente en la región, un aspecto que distingue a América Latina y el Caribe del resto del mundo emergente y en desarrollo.

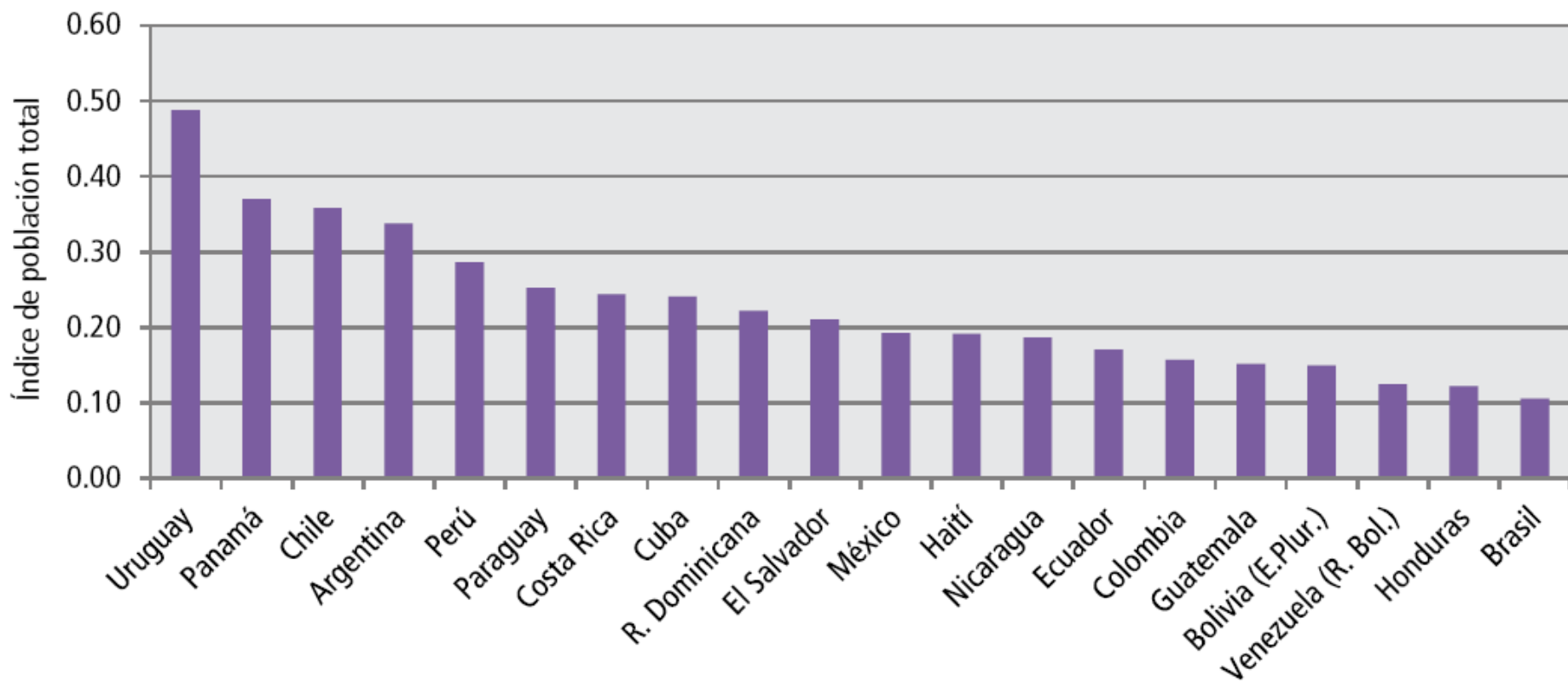
POBLACIÓN Y URBANIZACIÓN

- **Importancia de las ciudades secundarias**
 - Sin embargo, en las últimas décadas, las ciudades intermedias y pequeñas, donde reside la mayor parte de la población urbana, han crecido a un ritmo algo más elevado que las grandes ciudades, apuntando a un posible reequilibrio de la red de ciudades en la región y a una mayor diversificación.
- **Distribución de las ciudades por tamaño**
 - En 1950, había 320 ciudades con al menos 20.000 habitantes; medio siglo después, la cifra se acercaba a las 2.000 ciudades.
 - Las megaciudades de América Latina y el Caribe concentran el 14% de la población total (65 millones de personas), situándola como la región de mundo con mayor porción de habitantes en ese rango de ciudad. Aun así, cabe destacar que más de la mitad de la población urbana de la región vive en ciudades con menos de un millón de habitantes, una realidad que contradice la percepción bastante generalizada de la que la mayoría de la población vive en las urbes más grandes y visibles.
 - En 1950, no existían las megaciudades en América Latina y el Caribe. Hoy, son ocho: Ciudad de México, Sao Paulo, Buenos Aires, Río de Janeiro, Bogotá, Santiago y Belo Horizonte (con una población de entre 5 y 10 millones).

POBLACIÓN Y URBANIZACIÓN

Diversificación del sistema de ciudades

América Latina y el Caribe. Primacía urbana, 2010 (medido por el Índice de Población Total, IPT)



POBLACIÓN Y URBANIZACIÓN

- **Tendencia a la dispersión y a la periurbanización**
 - En promedio, cada habitante ocupaba en 2000 un área mayor del que utilizaba en 1990, o sea las ciudades se expandieron espacialmente a un ritmo mayor que su crecimiento demográfico. Es algo que se puede ver, con cálculos más recientes, en México, donde en promedio las ciudades se han expandido territorialmente tres veces más que el crecimiento de su población.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Más de dos tercios de la riqueza de la región proceden de las ciudades

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Más de dos tercios de la riqueza de la región proceden de las ciudades

- Las ciudades son verdaderos motores para la economía de los países de América Latina y el Caribe.
- Los países de América Latina y el Caribe han logrado avances considerables en la lucha contra la pobreza en los últimos 10 años. La proporción de la población urbana pobre se ha reducido, pero, en números absolutos, las cifras siguen siendo muy altas. Aproximadamente 124 millones de habitantes de ciudades viven en la pobreza, o una de cada cuatro personas en áreas urbanas.
- Además de la pobreza, la región sufre de un problema de inequidad grave y persistente. La desigualdad de ingreso es extremadamente elevada. Hay un déficit considerable de empleo y una abundante informalidad laboral, que se concentran en los jóvenes y las mujeres. La desigualdad se manifiesta en ciudades divididas social y espacialmente, pese a las múltiples oportunidades de desarrollo económico y social que ofrece la urbanización.

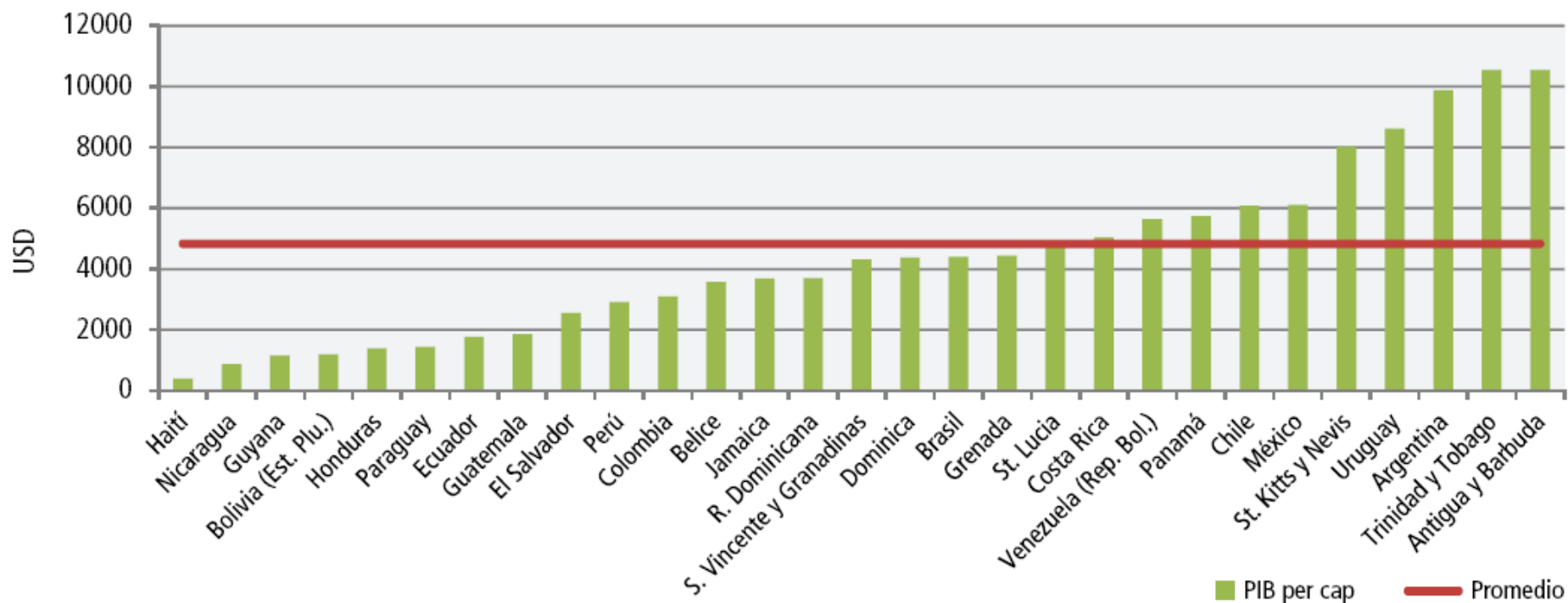
DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

- **Desempeño económico y pobreza**
 - Desde una perspectiva global, la participación de América Latina y el Caribe en la economía ha variado poco en las últimas décadas. En 1970, su contribución en el valor agregado mundial era del 6,5%, una tasa que, actualmente, se sitúa en el 7% para una región que representa el 8,5% de la población mundial.
 - En 2009, el ingreso per cápita promedio se situaba en 4.823 dólares, frente a una media mundial de 5.868 dólares.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Desempeño económico y pobreza

América Latina y el Caribe. PIB per cápita de los países, 2010



Fuente: elaborado con datos del Banco Mundial, datos de cuentas nacionales. Consultados en julio de 2011.

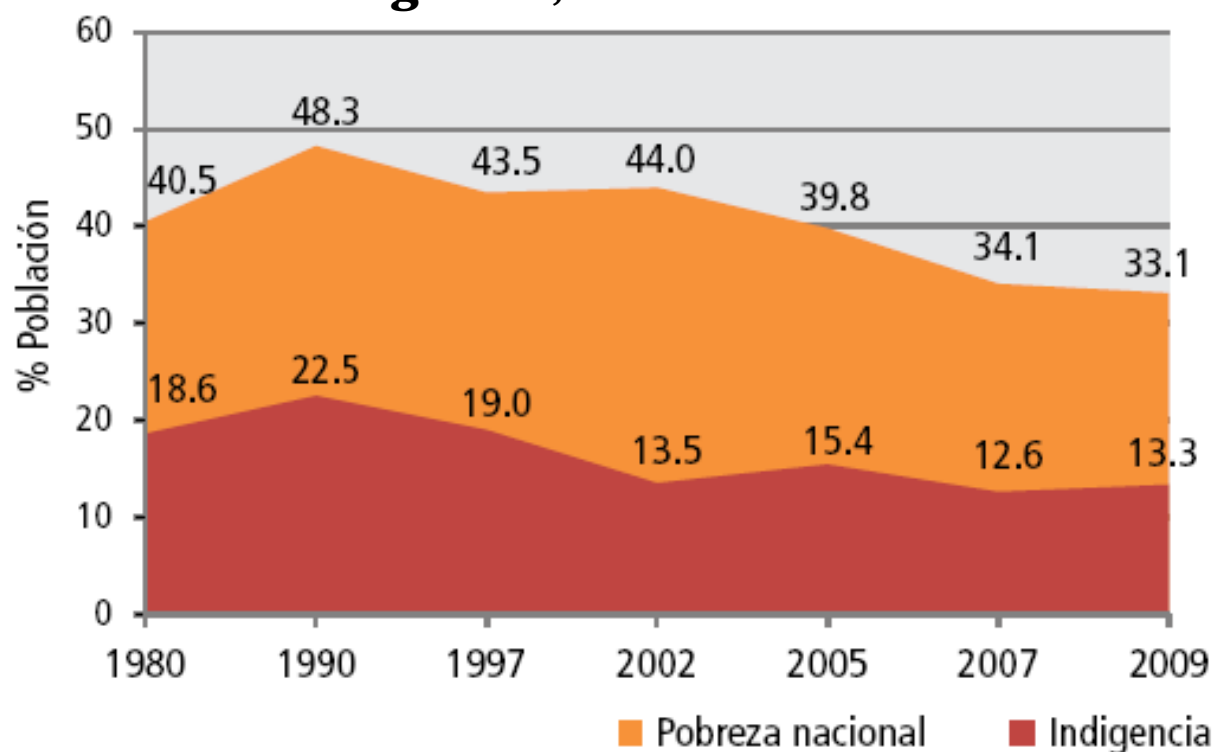
DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

- **Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente**
 - Actualmente, 180 millones de habitantes de la región (un 33%) viven en condiciones de pobreza y de ellos, 71 millones son indigentes (un 13%).
 - Además de la pobreza, el principal problema que afronta América Latina y el Caribe es la desigualdad. La región está considerada la más desigual del mundo. Es una desigualdad patente principalmente en la distribución de la renta, pero también en el hábitat, el acceso a bienes y servicios (de educación, salud, financiamiento, etc.), a oportunidades de empleo, al patrimonio, y al espacio público, entre otros factores que determinan el bienestar del individuo.
 - Venezuela, es el país con menos inequidad de ingreso (0,41 de Gini), era, según cálculos para 2009, más desigual que Estados Unidos o el país más inequitativo de la zona euro (Portugal), ambos con un valor de 0,38.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente

América Latina y el Caribe. Evolución de la pobreza y la indigencia, 1980-2009

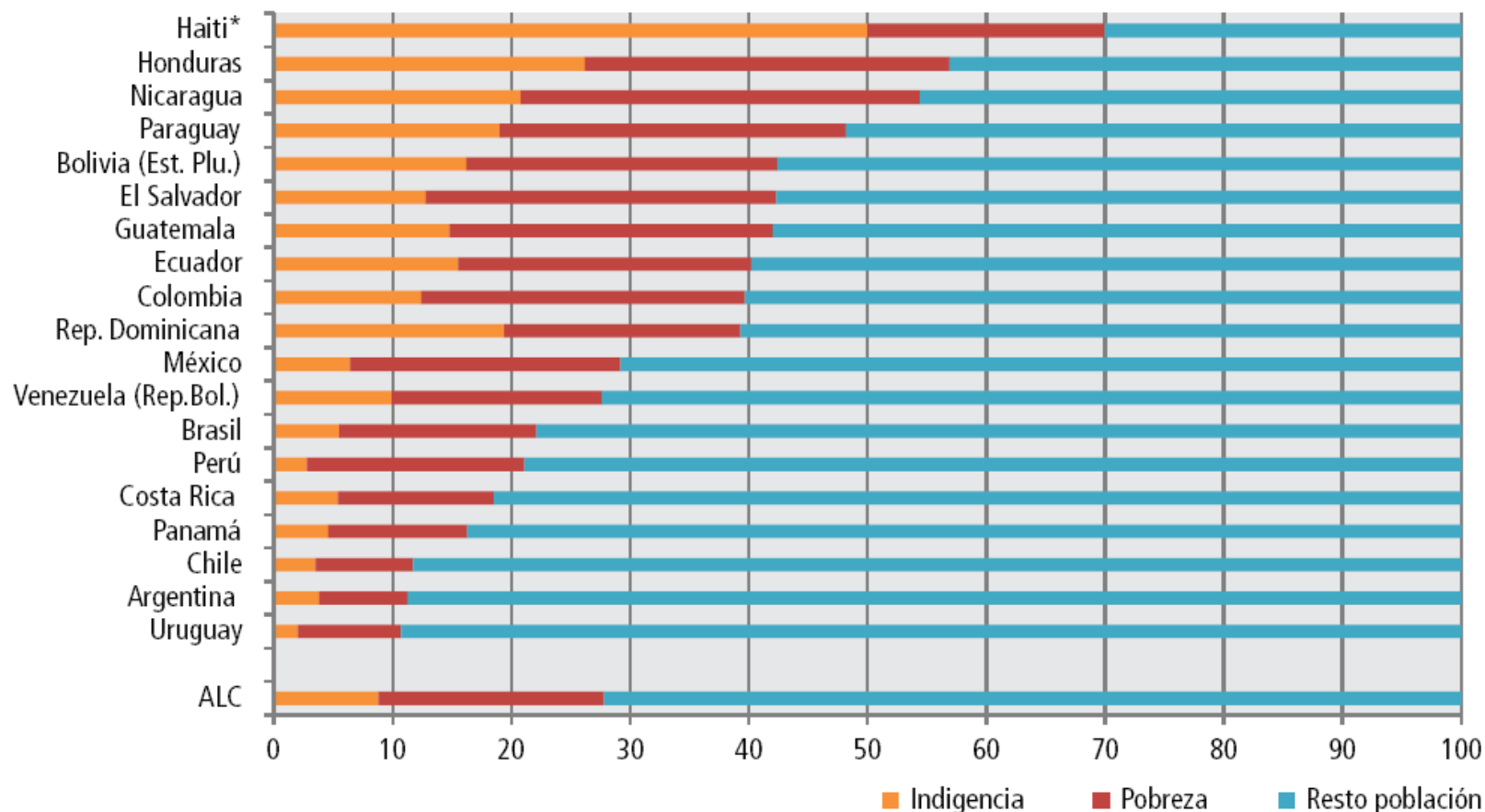


Fuente: Elaborado con datos de CEPAL (2010a).

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente

América Latina y el Caribe. Tasas de pobreza urbana ^a, 2009



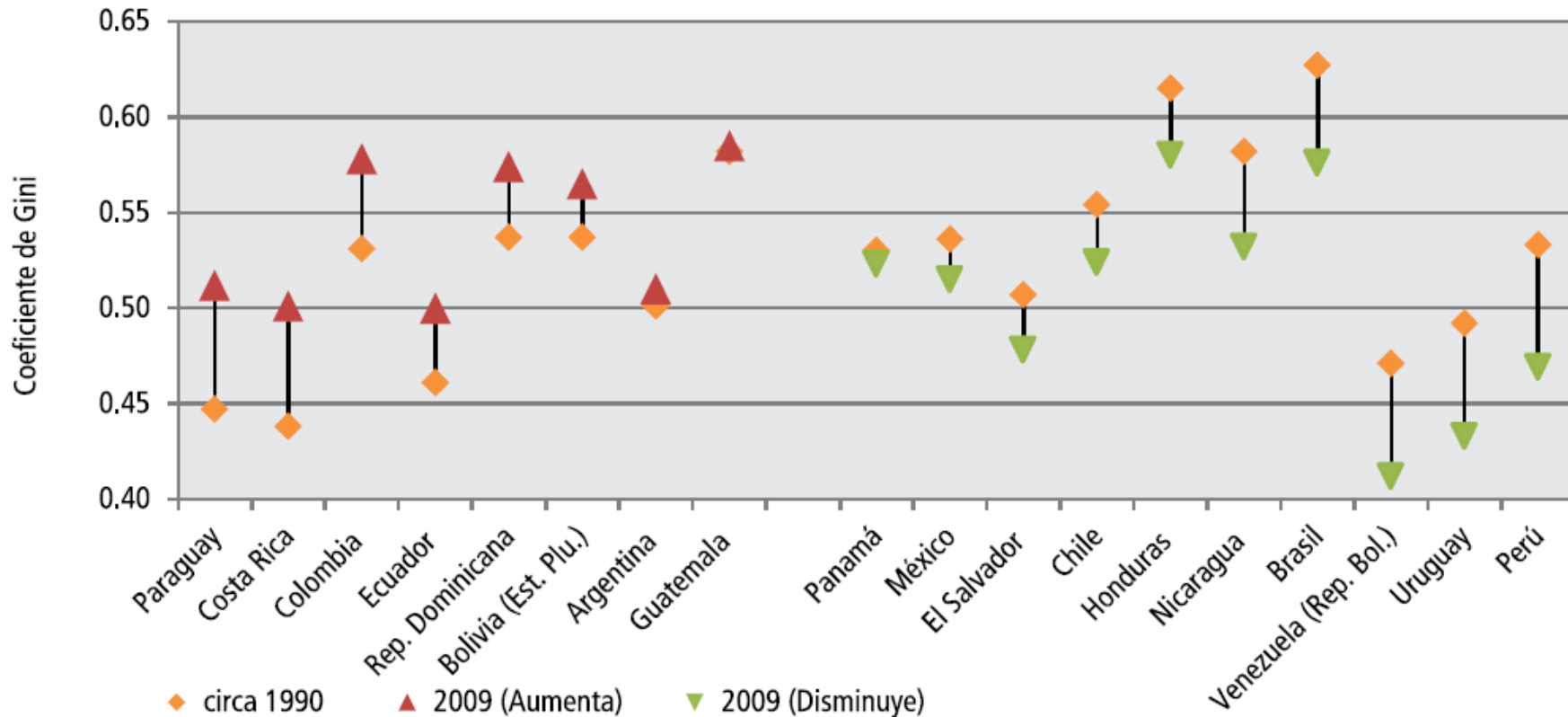
^a Los datos de Nicaragua corresponden al año 2005, los de Guatemala a 2006; los de Bolivia y Honduras a 2007; y los de México a 2008. Los datos de Haití y Venezuela son los de pobreza e indigencia nacional.

Fuente: CEPAL (2010a).

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente

Evolución del índice de Gini en países seleccionados, 1990 y 2009

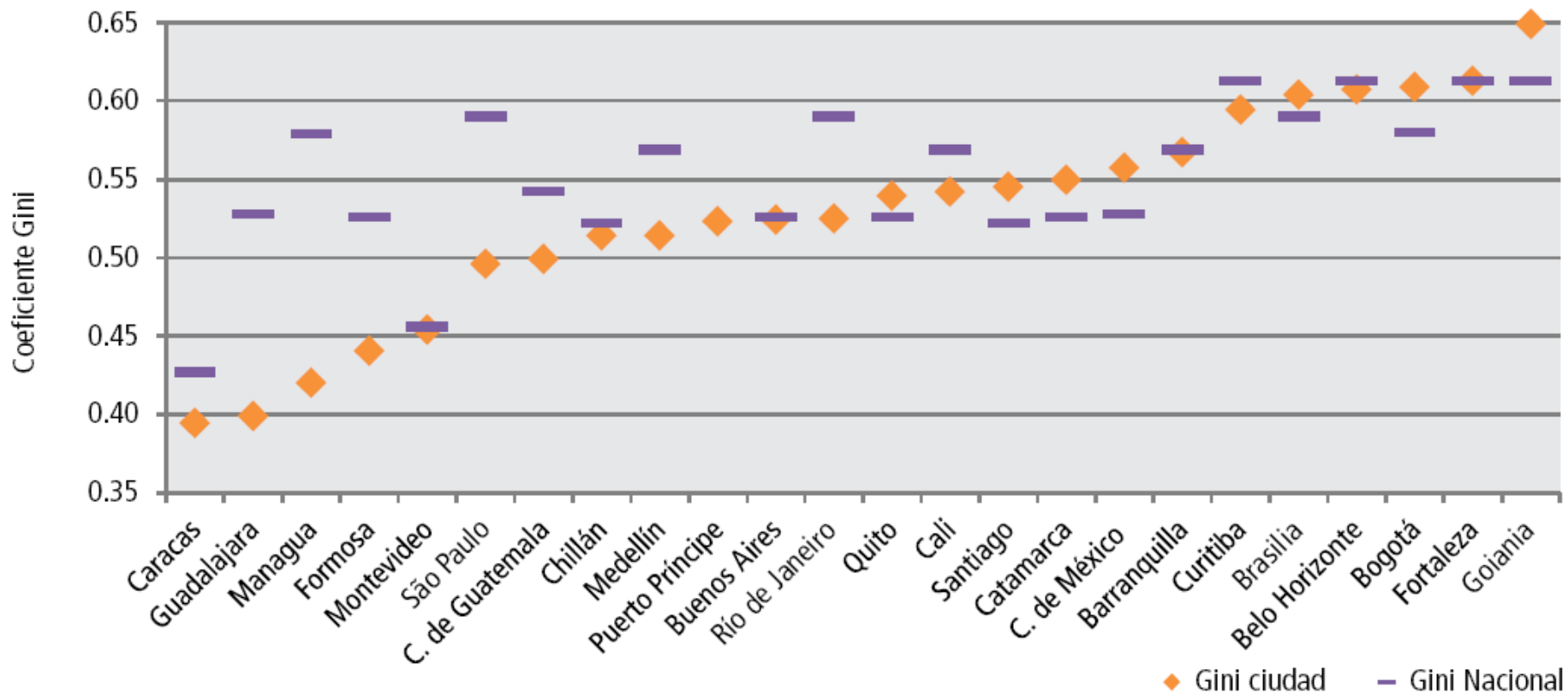


Fuente: Elaboración con datos de CEPALSTATS. Consultados en agosto de 2011.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente

Comparación del índice de Gini de ciudades seleccionadas y sus países respectivos, circa



Fuente: UN-Habitat: Global Urban Indicators y CEPALSTATS. Consultados en agosto de 2011.

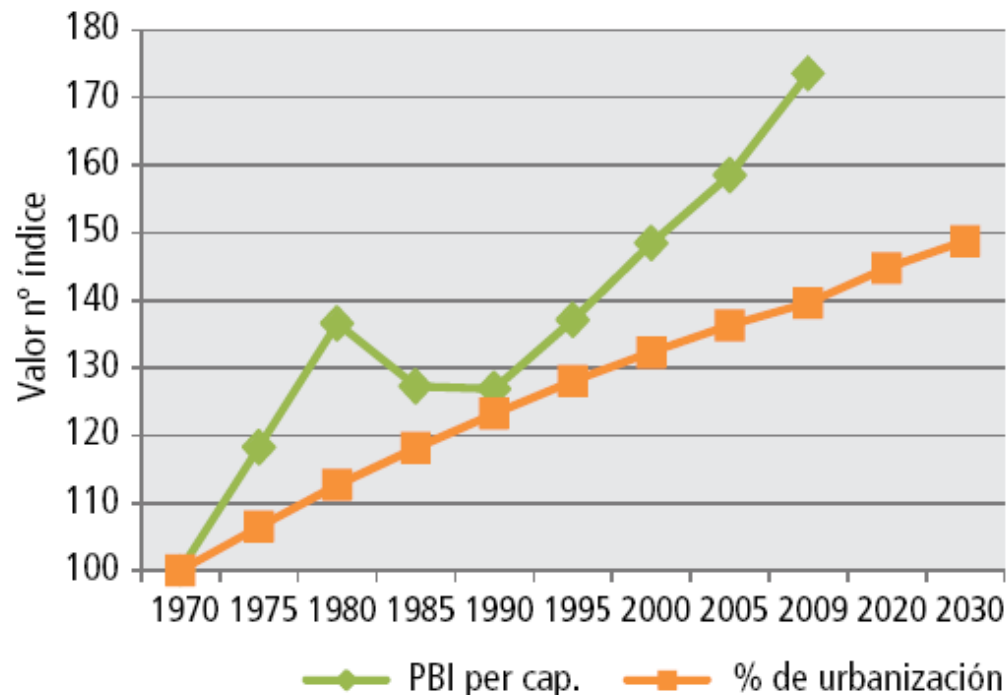
DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

- **Predominio del sector servicios**
 - La industria y, sobre todo, el sector de servicios son, en la actualidad, los motores económicos de las ciudades.
- **Participación de la mujer**
 - El proceso de urbanización de los países ha estado acompañado de un incremento importante de la participación de la mujer en el mercado
- **Importancia de la informalidad laboral**
 - El sector informal, que existe de una u otra forma en todo el mundo, desempeña un papel fundamental en las economías de América Latina y el Caribe y preocupa por su impacto en las condiciones del empleo.
- **Segregación en la ciudad**
 - En una región tan urbanizada como América Latina y el Caribe, la concentración de la población significa también concentración de pobreza.
- **Urbanización y crecimiento económico**
 - Estudios realizados por ONU-Hábitat muestran que, en general, las regiones con mayor crecimiento económico tienden a experimentar una urbanización más rápida, y viceversa.

DESARROLLO ECONÓMICO Y EQUIDAD

Pobreza y desigualdad, la asignatura pendiente

América Latina y el Caribe. Tendencias de crecimiento económico y urbanización medidas en números índices ^a. 1970-2009



^a Dado que son variables distintas, se han usado números índices para la comparación histórica entre crecimiento y urbanización

Fuente: Datos de urbanización de UNDESA (2010) y de PIB per cápita del Banco Mundial. Consultados en julio de 2011.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

- *La inequidad y la pobreza se expresan en la importancia de los tugurios en las ciudades de la región. En general, se ha logrado disminuir la proporción de habitantes que vive en tugurios, pero la población actual en esas áreas es todavía de 111 millones de personas, una cifra mayor que hace 20 años.*
- *El alquiler y el mercado del suelo están poco desarrollados y reglamentados, pese a su participación decisiva en la problemática habitacional.*
- *La cantidad y calidad de vivienda disponibles no es suficiente para garantizar condiciones mínimas a todos los hogares. Varios países apoyan financieramente a las familias que lo necesitan para la compra o la mejora de vivienda. Los mecanismos adoptados han demostrado su eficacia, pero no son siempre accesibles a los más pobres y plantean desafíos importantes para la calidad y localización de viviendas que se construyen, la oferta de servicios y el modelo de ciudad que genera.*
- *Las ciudades de la región presentan altos niveles de violencia e inseguridad, un problema con importantes consecuencias sociales y económicas, que también tiene impacto sobre la organización y el diseño de las ciudades.*
- *Frente a las limitaciones presupuestarias, es fundamental generalizar las políticas de planificación y gestión del suelo que permitan aprovechar el valor que genera la inversión pública, así como asignar mayor apoyo a la mejora de viviendas existentes y a la incorporación de áreas segregadas.*
- *La inseguridad en las ciudades es un problema de gran alcance que requiere una acción coordinada de las diferentes instituciones del estado, incluidas las autoridades locales*

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

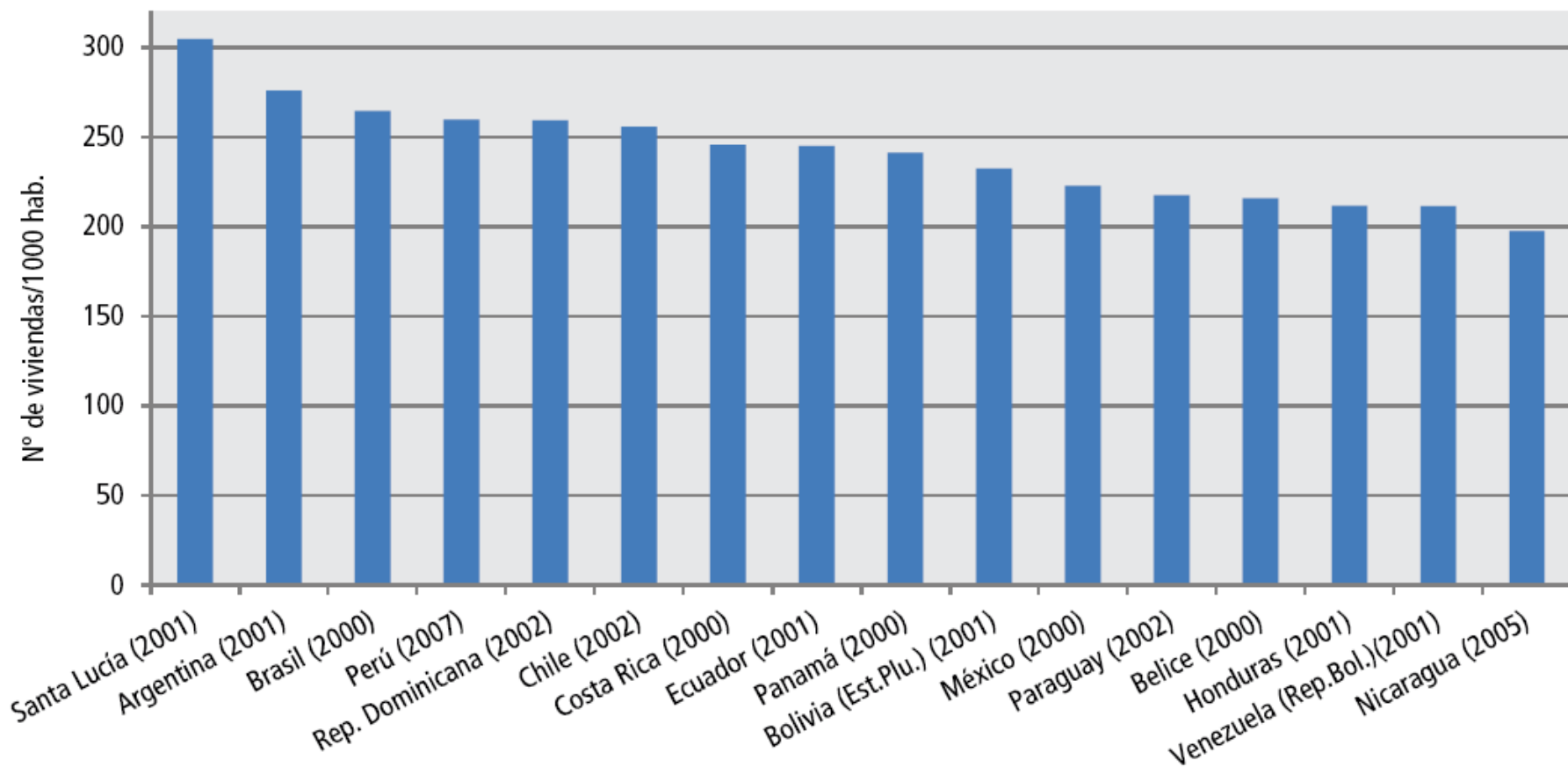
- **Vivienda**

- Tres aspectos básicos definen la situación de la vivienda: la cantidad de viviendas existentes (stock habitacional), la cantidad que hace falta en función del número de hogares (déficit cuantitativo) y cuantas incumplen estándares mínimos de habitabilidad que permitan una calidad de vida digna y adecuada (déficit cualitativo).

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

Vivienda

Vivienda existente por cada 1.000 habitantes



Fuente: Elaborado con datos de CELADE. Base de datos de Censos de Población y Vivienda (últimos censos disponibles). Consultado en julio de 2011.

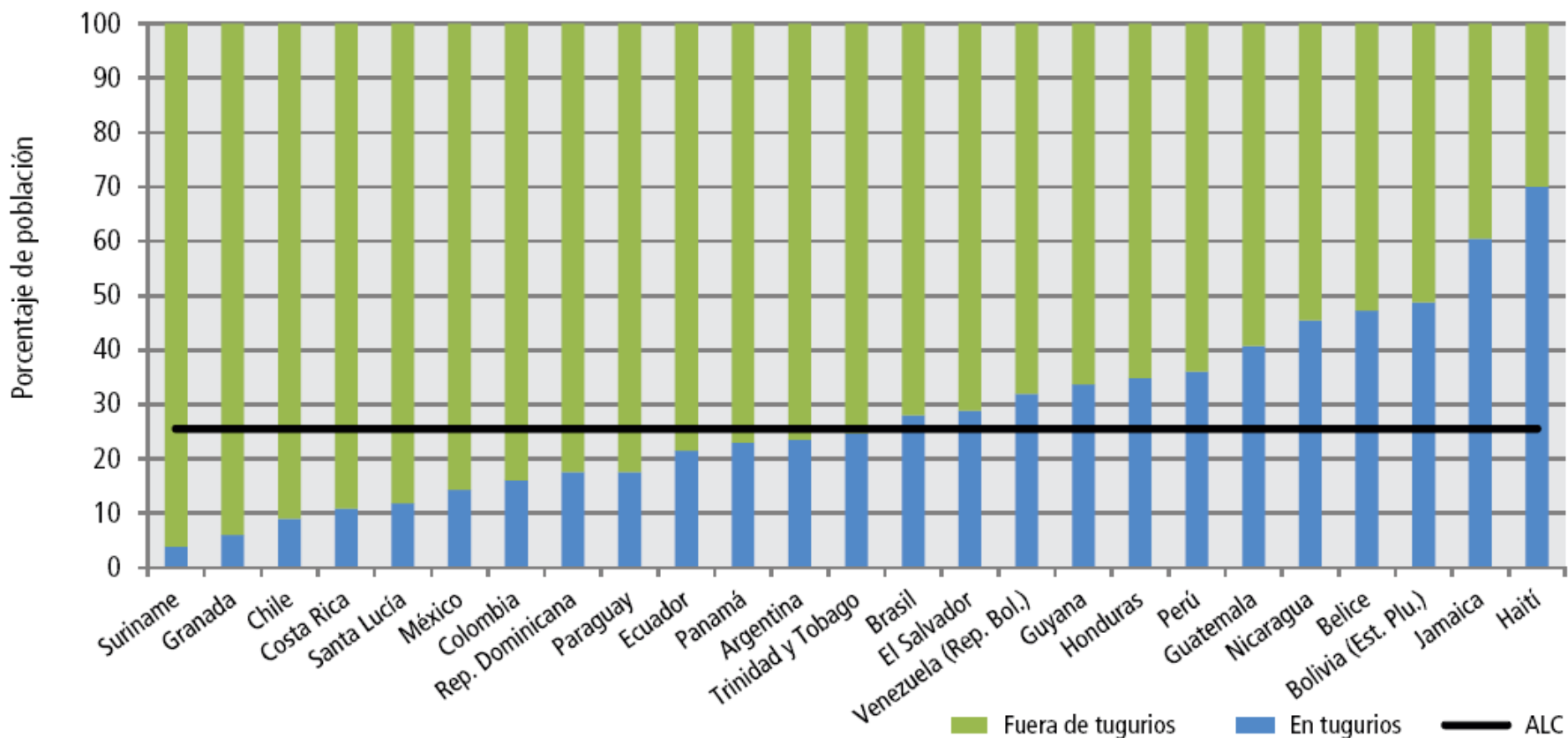
VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

- **Déficit cuantitativo**
 - Preocupa la evolución del déficit, que ha aumentado de los 38 millones de viviendas calculados para 1990 a un cifra de entre 42 y 51 millones en 2011.
- **Importantes carencias habitacionales**
 - Uno de cada cuatro habitantes de la región vive en condiciones de tugurio, una manifestación física y espacial de la pobreza y la desigualdad.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

Importantes carencias habitacionales

América Latina y el Caribe. Población urbana viviendo en tugurios, circa 2005 ^a



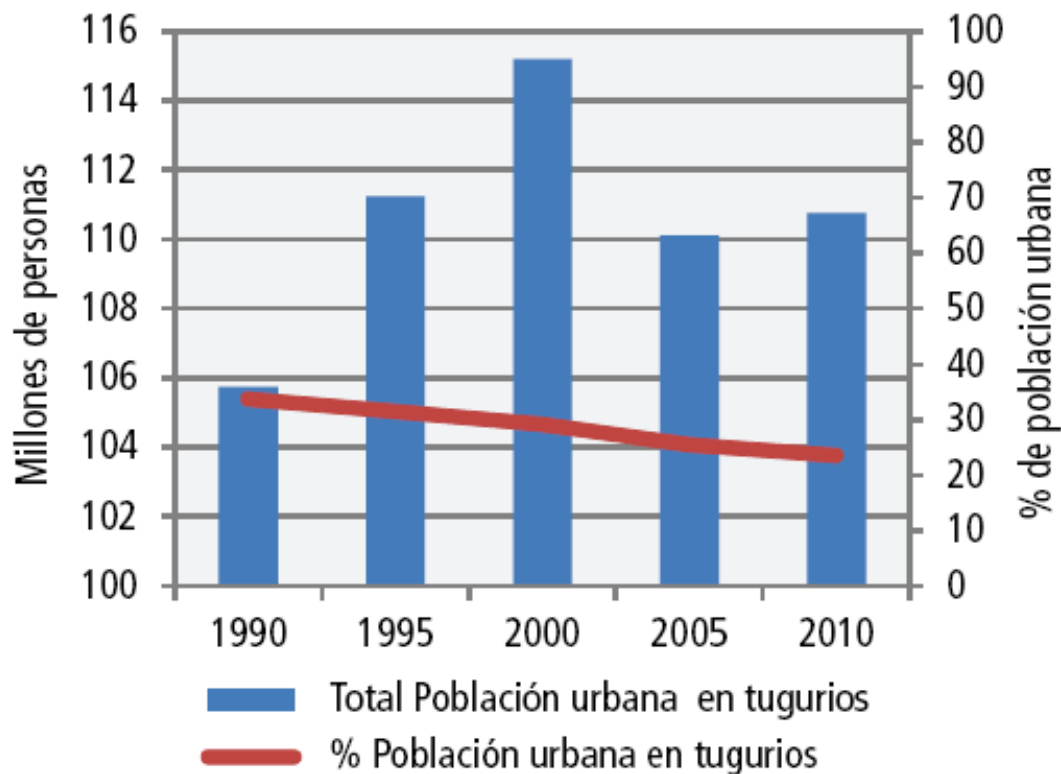
^a El promedio para América Latina y el Caribe incluye 27 países y territorios. Datos de 2005, con excepción de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia y Guatemala, que corresponden a 2007.

Fuente: ONU-Hábitat. Global indicators database. Procesamientos especiales de encuestas de hogares utilizando los 4 componentes de tugurio (agua mejorada, saneamiento mejorado, vivienda durable y área habitable suficiente).

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

Mejoras relativas de los tugurios

América Latina y el Caribe. Tendencia de población urbana que vive en tugurios, 1990-2010

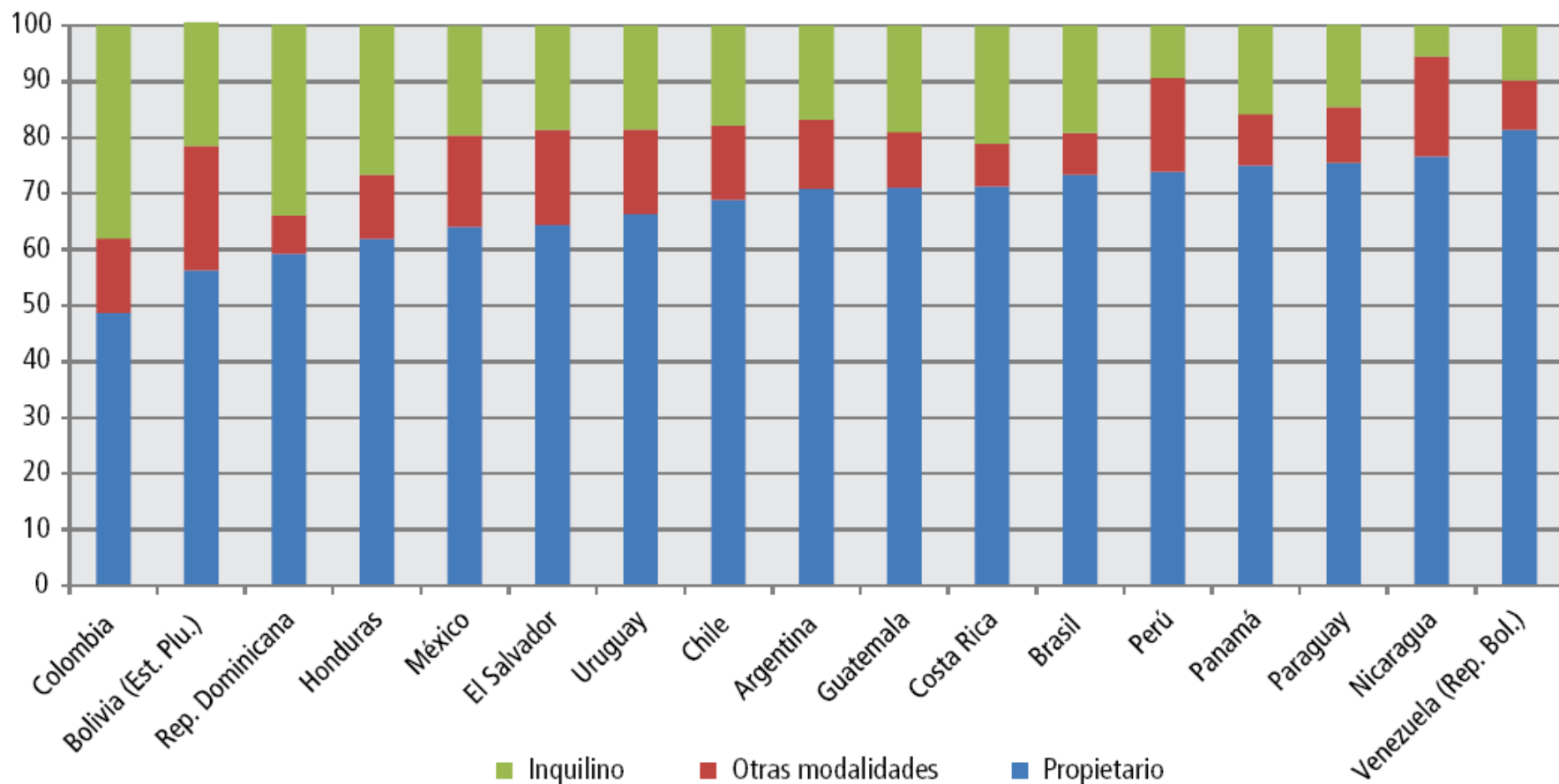


Fuente: Elaborado con datos de ONU-Hábitat (2009). Base de datos Global Urban Indicators.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

Predominio de los propietarios

Distribución de hogares urbanos por condición jurídica de la tenencia de la vivienda. Circa 2007



Fuente: Elaboración con datos de la CEPAL, División de Estadística y Proyecciones Económicas, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países. Países seleccionados para esta ilustración gráfica.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

- **Políticas de suelo y planificación urbana**
 - Salvo algunas excepciones, en las ciudades de América Latina y el Caribe, el mercado de suelo está poco reglamentado y no existen políticas públicas claramente orientadas a favorecer su distribución más equitativa.
 - La concentración de recursos económicos en la ciudad y el incremento sostenido del precio del suelo urbano hacen que la fiscalidad del suelo sea un instrumento clave para la financiación de proyectos y del propio gobierno local. Frente a la tradición regional de baja tributación inmobiliaria.
- **Frontera difusa entre espacio público y privado**
 - El déficit y la inequidad en el acceso a espacios públicos no se han solucionado con la expansión de las ciudades, más bien al contrario. Como consecuencia de la débil regulación del mercado del suelo, las cesiones de suelo para espacio público en el marco de proyectos de desarrollo urbano, cuando existen, no siempre son adecuadas, ni en proporción, ni en calidad o localización

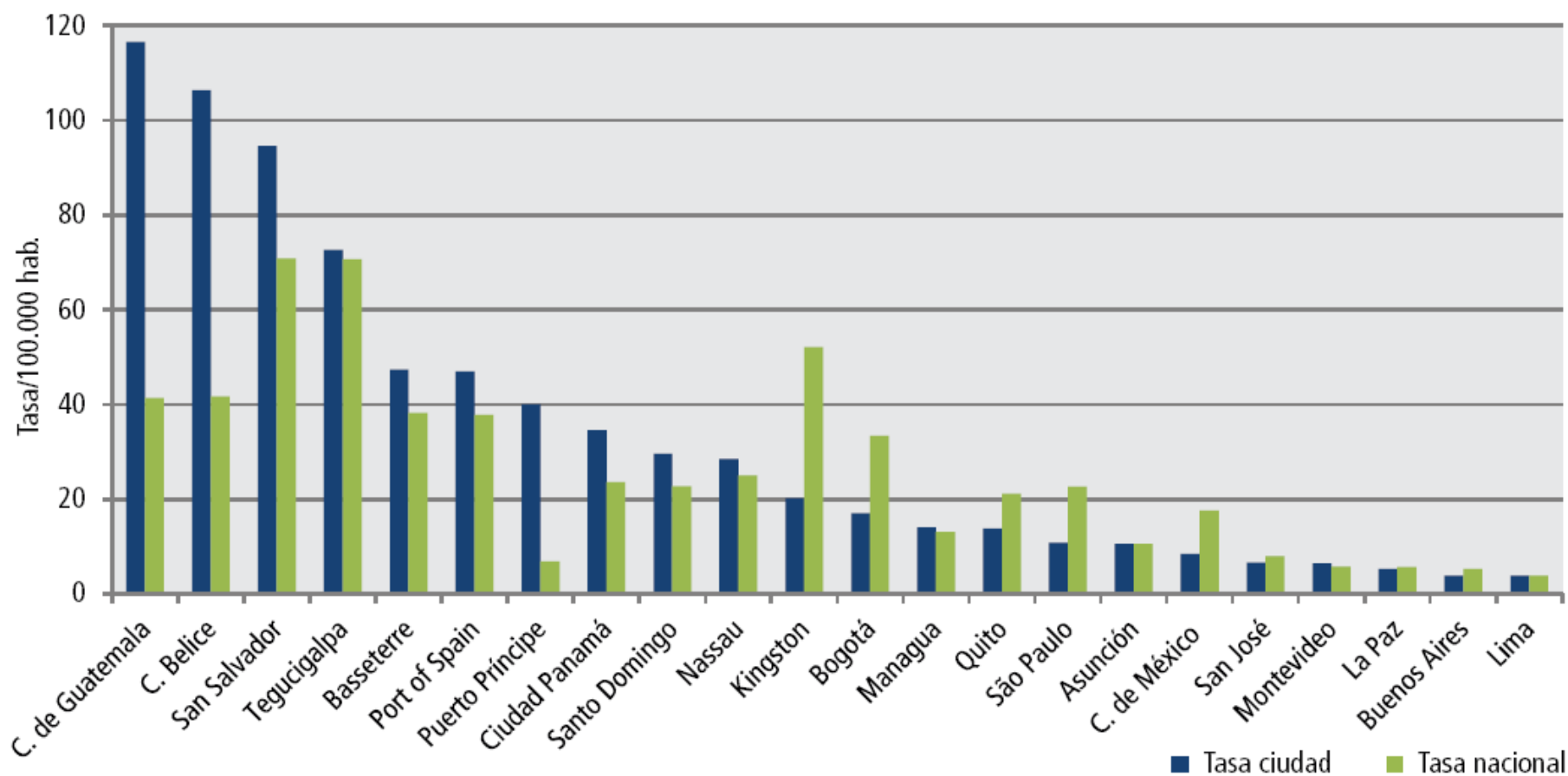
VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

- **Convivencia y seguridad**
 - El espacio público desempeña un papel central en la convivencia social. De la misma manera que espacios públicos deteriorados, mal planeados o la falta de espacios influyen en la aparición de conductas antisociales y violentas, su disponibilidad, calidad y libre acceso incitan a la integración social y la ruptura de las barreras físicas y sociales de la inequidad.
 - La convivencia en los espacios públicos de América Latina y el Caribe está seriamente comprometida por la inseguridad. La violencia y la delincuencia se han convertido, según las encuestas de opinión, en la principal preocupación de los ciudadanos de la región, junto con el desempleo, la corrupción y la pobreza.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

Convivencia y seguridad

Tasa de homicidios en ciudades seleccionadas y en su país, circa 2009



Fuente: Elaboración con datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Consultado en noviembre de 2011.

VIVIENDA, ESPACIOS PÚBLICOS Y CONVIVENCIA

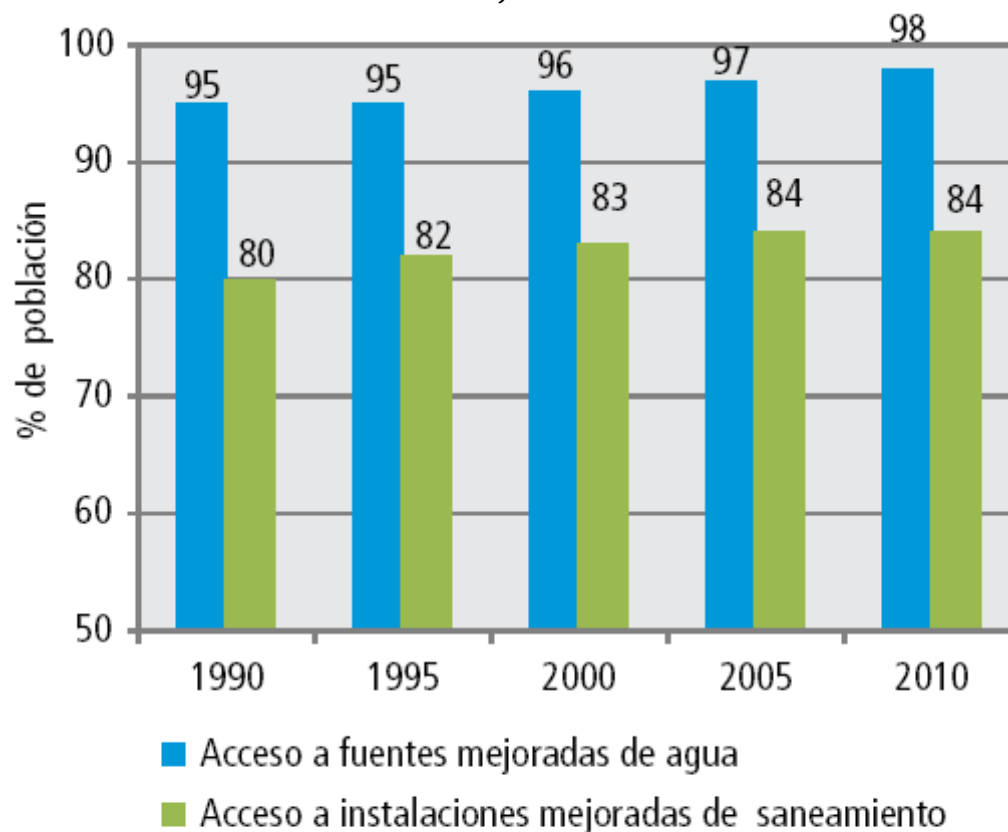
- **Preocupante índice de violencia**
 - En su conjunto, América Latina y el Caribe es la región que presenta la tasa de homicidios más elevada del mundo (más de 20 por cada 100.000 habitantes), situándose muy por encima del promedio mundial (7 por cada 100.000 habitantes).

SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

- *América Latina y el Caribe ya han alcanzado los objetivos del milenio en materia de abastecimiento de agua. Actualmente, el 92% de la población urbana dispone de agua por tubería y la cifra se eleva al 98% si se incluyen otras fuentes mejoradas de agua. Sin embargo existen carencias importantes en la calidad del servicio.*
- *Los avances en los servicios de saneamiento han sido menos espectaculares en las ciudades, 74 millones de personas (16%) todavía carecen de saneamiento adecuado.*

SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

América Latina y el Caribe. Evolución de la población urbana con acceso a agua y saneamiento, 1990-2008



Fuente: Elaborado con datos de OMS/UNICEF Joint Monitoring Programme (JMP) for water supply and sanitation. Consultados en abril de 2012.

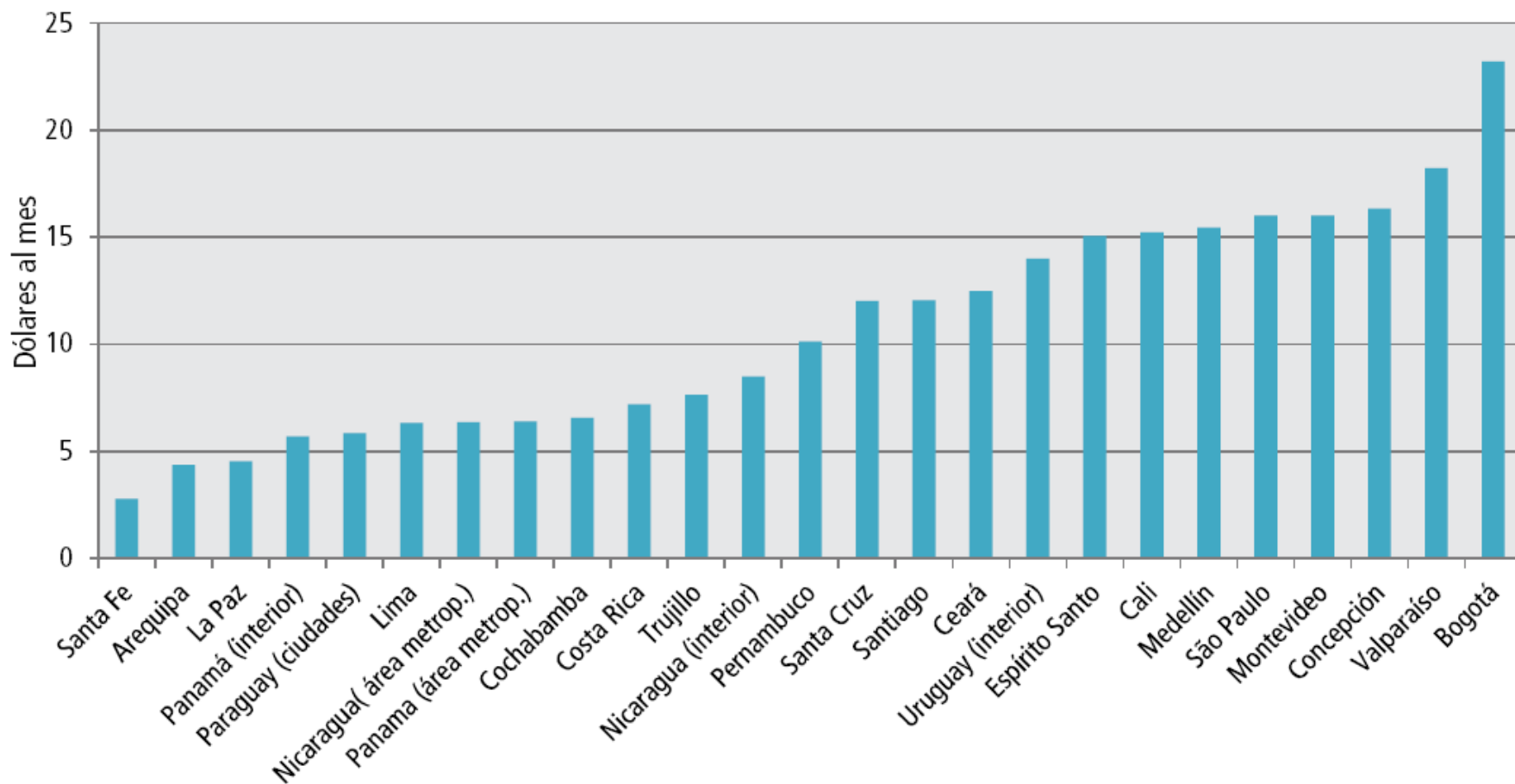
SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

- **Tarifas de agua y alcantarillado**
 - La capacidad del hogar para pagar los costos de conexión y suministro de agua sin que comprometa otras necesidades básicas de la familia es, frecuentemente, el talón de Aquiles del servicio.
 - De acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para garantizar el derecho de agua, el coste de las instalaciones y el servicio no deberían exceder el 3% de los ingresos del hogar. En 2005, el pago por agua representaba para un hogar pobre bogotano (los dos primeros quintiles de población) cerca del 14% de su ingreso si no tenía acceso a tarifa social y superar el 8% para quien la tenía.

SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

Tarifas de agua y alcantarillado

Factura residencial típica de agua en ciudades seleccionadas, 2005 (US\$/20m³/mensual)^a



^a Las tasas de cambio se han calculado en base a la Información Estadística de Análisis y Gestión de la Base de Datos del Banco Mundial.

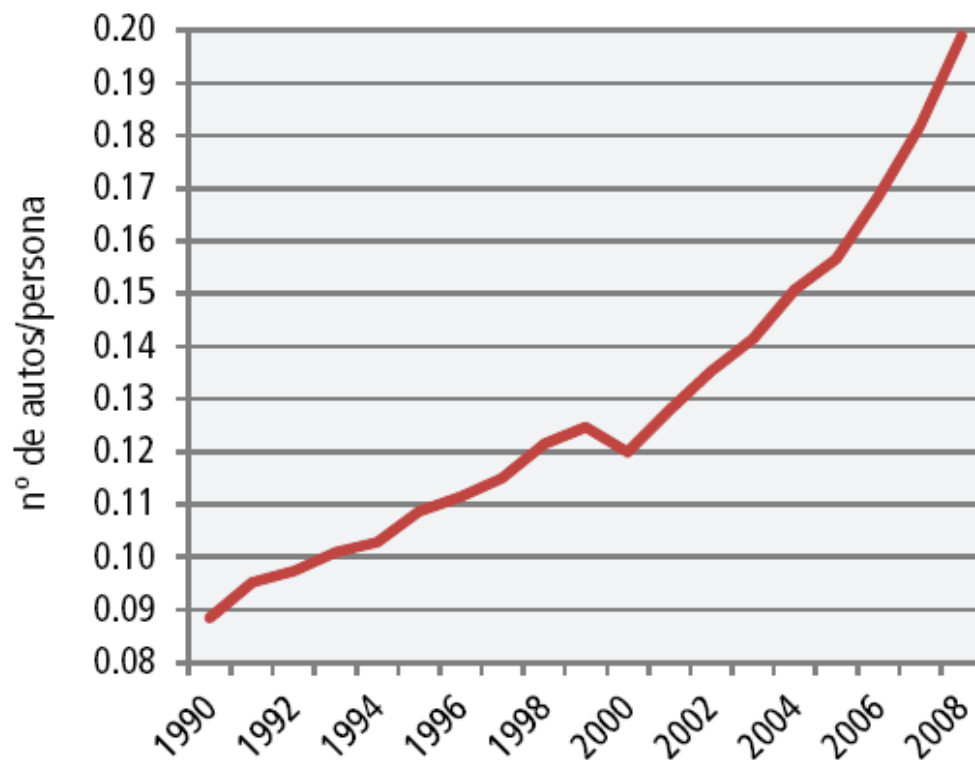
SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

- **Lograr el derecho al agua y al saneamiento**
 - El agua y el saneamiento son un derecho humano reconocido. Por ello, las condiciones de los servicios deben propender a un acceso suficiente, saludable, aceptable, físicamente accesible y asequible para un uso personal y doméstico.
- **Movilidad en el espacio urbano**
 - Dos rasgos definen la movilidad urbana de América Latina y el Caribe: en primer lugar, la importancia del transporte público colectivo y de los viajes a pie y en bicicleta; en segundo lugar, el hecho de que la región no escapa a las tendencias mundiales de un aumento significativo de la motorización y el problema de la congestión.

SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

Movilidad en el espacio urbano

Evolución de la tasa de motorización (autos por persona), 1990-2008^a



^a Promedio ponderado para nueve países: Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Guatemala, México, Panamá, Perú, República Dominicana y Venezuela.

Fuente: CEPAL, *Indicadores ambientales de América Latina y el Caribe* (2009c).

SERVICIOS BÁSICOS URBANOS

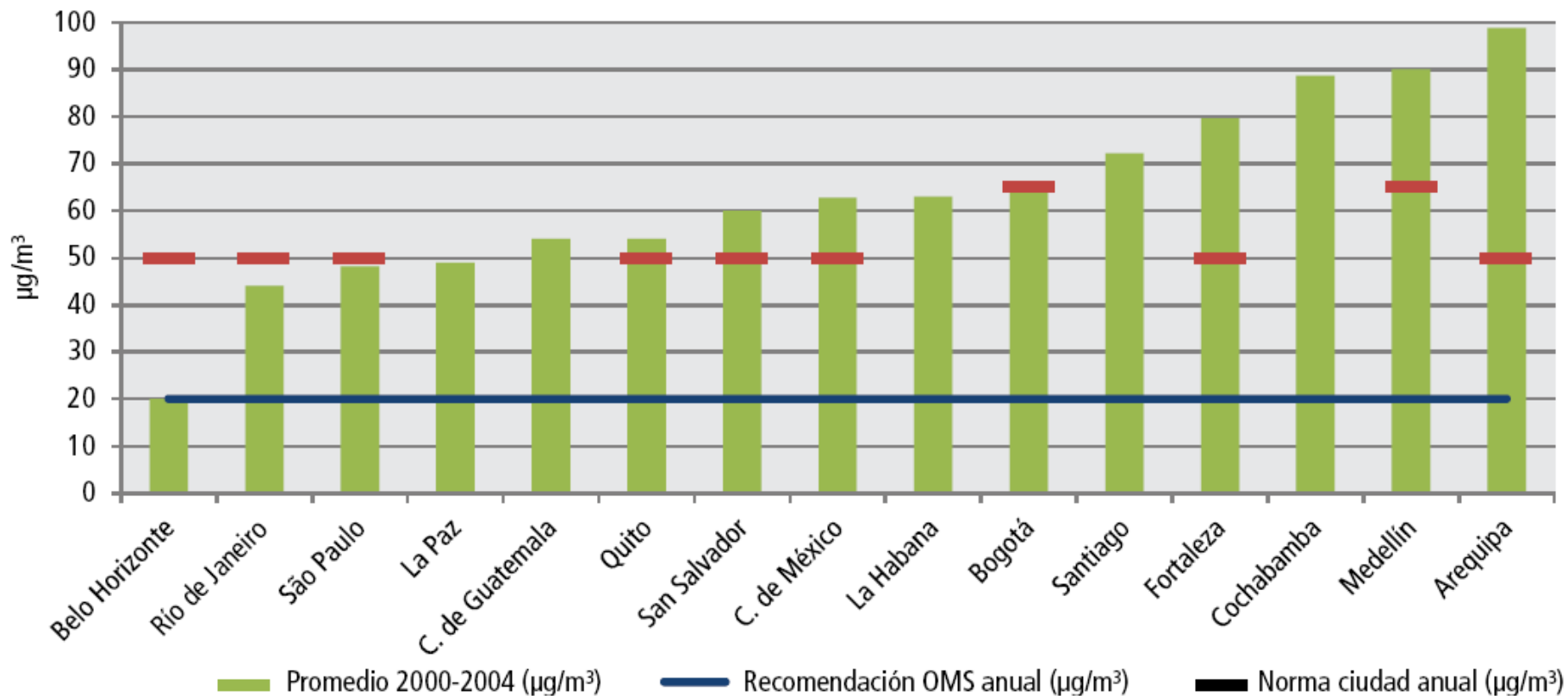
- **Desigualdad en la movilidad**
 - El uso de transporte público puede llegar a presentar un rubro importante en la economía familiar. A modo de ejemplo, en Bogotá, el gasto de transporte urbano constituía en 2009 entre el 11% y el 16% de los ingresos de los hogares con menos renta. Esa cifra se ubicaba en el 8% de los ingresos del quintil más pobre en la ciudad de Montevideo.
- **Movilidad, expansión urbana y urbanismo**
 - Cualquier planteamiento sobre movilidad no puede estar ajeno al debate sobre planificación urbana, el urbanismo y la dinámica del mercado del suelo urbano.

MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

- *En la región, la ocurrencia y distribución geográfica de los eventos meteorológicos extremos han empezado a cambiar como consecuencia del cambio climático global. Ya se ha podido constatar una alteración de los patrones de lluvias, la desaparición progresiva de los glaciares y la subida del nivel del mar. Las previsiones indican que estos fenómenos aumentaran en el futuro, amplificando los riesgos de desastres naturales en toda la región.*
- *La vulnerabilidad de las ciudades frente a las amenazas del clima, de las epidemias y de la actividad geológica depende tanto de factores externos como de la preparación para afrontarlas. En general, los asentamientos precarios son particularmente vulnerables por su localización, deficiencia de infraestructura y servicios, así como el perfil socioeconómico y cultural de sus habitantes.*

MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

Concentraciones de material particulado (PM₁₀) en el ambiente en ciudades seleccionadas, promedio 2000-2004



Fuente: CEPAL. Cuaderno estadístico. Indicadores ambientales de América Latina y el Caribe, 2009.

MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

- Amenazas naturales y gestión del riesgo
 - Las ciudades de la región están expuestas a toda una variedad de amenazas naturales, que van desde ciclones, tormentas, sequías, inundaciones, olas de frío y calor, y epidemias, hasta terremotos, erupciones volcánicas y tsunamis

LA GOBERNABILIDAD URBANA

La gobernabilidad ha logrado avances significativos, fundamentalmente en términos de democratización y descentralización. La elección de alcaldes mediante sufragio universal se ha generalizado y se han reforzado los mecanismos e iniciativas para asegurar la participación ciudadana en los asuntos de gobierno, incluyendo la revocación del mandato, el presupuesto participativo y las juntas vecinales. Además, se ha alcanzado una mayor responsabilidad en el manejo de recursos, tanto por parte de las autoridades locales como de los ciudadanos que contribuyen

GRACIAS



CENAC

centro de estudios de la
construcción y el desarrollo
urbano y regional

www.cenac.org.co